

**OPINIA RADY**  
**z dnia 17 lutego 2005 r.**  
**w sprawie zaktualizowanego programu stabilności Finlandii na lata 2004–2008**

(2005/C 136/11)

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat ustanawiający Wspólnotę Europejską,

uwzględniając rozporządzenie Rady (WE) nr 1466/97 z 7 lipca 1997 r. w sprawie wzmocnienia nadzoru pozycji budżetowych oraz nadzoru i koordynacji polityk gospodarczych<sup>(1)</sup>, a w szczególności jego art. 5 ust. 3,

uwzględniając zalecenie Komisji,

po konsultacji z Komitetem Ekonomiczno-Finansowym,

WYDAJE NINIEJSZĄ OPINIĘ:

- (1) Dnia 17 lutego 2005 r. Rada zbadała zaktualizowany program stabilności Finlandii, obejmujący okres od 2004 r. do 2008 r. Program jest zasadniczo zgodny wymogami zmienionego „kodeksu postępowania w sprawie treści i formy programów stabilizacji i konwergencji” dotyczącymi danych. Brakuje niektórych zmiennych dotyczących podstawowych założeń. W związku z tym Finlandia proszona jest o osiągnięcie pełnej zgodności z wymaganiami dotyczącymi danych.
- (2) Scenariusz makroekonomiczny, bazowy dla tego programu przewiduje, że tempo wzrostu realnego PKB spadnie z 3,2 % w 2004 r. do średnio 2,4 % rocznie przez pozostały okres realizacji programu. Opierając się na aktualnie dostępnych informacjach, scenariusz ten wydaje się odzwierciedlać ostrożne założenia odnośnie do wzrostu. Przewidywania programu odnośnie do inflacji także wydają się realistycznie i są zgodne z szacunkami służb Komisji.
- (3) Przy prognozowanej rocznej nadwyżce w sektorze *general government*, wynoszącej średnio 2 % PKB, aktualizacja zakłada utrzymanie dogodnej pozycji budżetowej przez cały okres realizacji programu. Zasadniczo, nadwyżka będzie wytwarzana w funduszach ubezpieczeń społecznych, podczas gdy finanse rządu centralnego, obecnie pozostające w równowadze, powinny wykazać nieznaczne deficyty w latach 2005–07. Celem jest przywrócenie równowagi w finansach państwa w 2007 r. Aby cel ten zrealizować, rząd przyjął roczne limity wydatków na lata 2004–2007. W porównaniu z poprzednią aktualizacją, prognozy nadwyżki sektora *general government* na lata 2004–2007 praktycznie nie uległy zmianie.
- (4) Chociaż Finlandia postanowiła utrzymać korzystną nadwyżkę sektora *general government*, wynik budżetowy może być gorszy niż przewidywano, gdyż główna tendencja budżetowa przedstawiona w aktualizacji jedynie częściowo uwzględnia cięcia podatkowe w wysokości 1,7 miliarda EUR tj. 1,2 % PKB, które uzupełniają ogólną umowę płacową zawartą pod koniec listopada 2004 r. Jako że nie zapowiedziano żadnych planów dalszego ograniczenia wydatków w 2005–2007, jeżeli nie zostaną wprowadzone środki zakładające podwyższenie dochodów, deficyt rządu w latach 2005–2007 będzie wyższy niż podany w programie, co spowoduje obniżenie nadwyżki w finansach sektora *general government*. Rząd szacuje, że umowa płacowa wraz z cięciami podatkowymi obniży nadwyżkę sektora *general government* o 0,3 punktu procentowego, tj. do około 1,9 % PKB w 2007 r. Niemniej jednak, rząd oczekuje, że ten pakiet wpłynie stymulująco na dynamikę rozwoju gospodarczego poprzez zwiększenie potencjału wzrostu i tworzenie nowych miejsc pracy, podnosząc w ten sposób zdolność do zwiększenia dochodów.
- (5) Uwzględniając ocenę tego ryzyka, pozycja budżetowa zakładana w programie jest wystarczająca do realizacji średnioterminowego celu Paktu na rzecz Stabilności i Wzrostu, jakim jest utrzymanie budżetu w stanie zbliżonym do równowagi w latach 2004–2008. Podejście to daje także wystarczający margines bezpieczeństwa, aby nie przekroczyć, w okresie 2004–2008 r., prognozy deficytu, który wynosi 3 % PKB przy zwykłych wahaniami makroekonomicznych.

<sup>(1)</sup> Dz.U. L 209 z 2.8.1997, str. 1

- (6) Szacuje się, że wskaźnik zadłużenia osiągnął wartość 44,6 % PKB w 2004 r., o wiele poniżej wartości odniesienia określonej Traktatem, która wynosi 60 % PKB. Program przewiduje spadek wskaźnika zadłużenia o 3,5 punktu procentowego w okresie realizacji programu.
- (7) Finlandia wydaje się znajdować w korzystnej sytuacji, jeśli chodzi o długoterminową stabilność finansów publicznych, pomimo istotnych przewidywanych kosztów budżetowych starzenia się społeczeństwa. Strategia nakreślona w programie ma charakter całościowy i obejmuje dalsze działania w zakresie konsolidacji zadłużenia i reform strukturalnych, jak na przykład dalsze etapy reformy emerytalnej i środki zakładające podniesienie wieku emerytalnego. Reformy strukturalne, uchwalone i zaplanowane, powinny wywrzeć pozytywne efekty na finanse publiczne. Polityki gospodarcze nakreślone w aktualizacji są zasadniczo zgodne z ogólnymi krajowymi wytycznymi gospodarczymi w dziedzinie finansów publicznych.
- (8) W szczególności, wprowadzone w 2003 r. wieloletnie limity wydatków sprawdziły się w pierwszym roku realizacji programu, tj. w 2004, kiedy to ostateczna suma wydatków budżetowych była niższa od pułapu, a wydatki zaplanowane w budżecie na 2005 r. także mieszczą się w ramach pułapu. Struktura wydatków ma zostać utrzymana, gdyż ma ona charakter politycznie wiążący.

### Porównanie kluczowych prognoz makroekonomicznych i budżetowych

		2004	2005	2006	2007	2008
Realny PKB (zmiana w %)	<b>PS grudzień 2004</b>	<b>3,2</b>	<b>2,8</b>	<b>2,4</b>	<b>2,2</b>	<b>2,0</b>
	KOM październik 2004	3,0	3,1	2,7	n.d.	n.d.
	PS listopad 2003	2,7	2,5	2,4	2,4	n.d.
Inflacja HICP (%)	<b>PS grudzień 2004</b>	<b>0,2</b>	<b>1,4</b>	<b>1,8</b>	<b>1,8</b>	<b>1,8</b>
	KOM październik 2004	0,2	1,5	1,7	n.d.	n.d.
	PS listopad 2003	0,7	1,3	1,8	1,8	n.d.
Saldo sektora <i>general government</i> (% PKB)	<b>PS grudzień 2004</b>	<b>2,0</b>	<b>1,8</b>	<b>2,1</b>	<b>2,2</b>	<b>2,0</b>
	KOM październik 2004	2,3	2,1	2,2	n.d.	n.d.
	PS listopad 2003	1,7	2,1	2,1	2,2	n.d.
Saldo pierwotne (% PKB)	<b>PS grudzień 2004 <sup>(2)</sup></b>	<b>3,7</b>	<b>3,4</b>	<b>3,8</b>	<b>3,9</b>	<b>3,7</b>
	KOM październik 2004	4,1	3,9	3,8	n.d.	n.d.
	PS listopad 2003	3,7	4,0	4,1	4,3	n.d.
Saldo strukturalne (% PKB)	<b>PS grudzień 2004 <sup>(1)</sup></b>	<b>2,1</b>	<b>1,7</b>	<b>2,0</b>	<b>2,1</b>	<b>1,9</b>
	KOM październik 2004	2,8	2,3	2,3	n.d.	n.d.
	PS listopad 2003 <sup>(1)</sup>	2,4	2,4	2,3	2,2	n.d.
Dług sektora <i>general government</i> brutto (% PKB)	<b>PS grudzień 2004</b>	<b>44,6</b>	<b>43,4</b>	<b>42,5</b>	<b>41,7</b>	<b>41,1</b>
	KOM październik 2004	44,8	43,4	42,2	n.d.	n.d.
	PS listopad 2003	44,7	44,9	45,0	44,6	n.d.

Uwaga:

(<sup>1</sup>) Kalkulacje służb Komisji oparte na informacjach zawartych w programie.

(<sup>2</sup>) Władze fińskie podają saldo pierwotne na podstawie płatności odsetek netto, a nie płatności odsetek brutto. Służby Komisji przeliczyły te wartości na podstawie danych podanych w programie.

Źródła:

Program stabilności (PS); Prognozy gospodarcze służb Komisji z jesieni 2004 r. (KOM); kalkulacje służb Komisji.